

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта - постановления Администрации города Кургана «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок на территории города Кургана на 2021 – 2023 годы»

1. Разработчик проекта постановления Администрации города Кургана «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок на территории города Кургана на 2021 – 2023 годы» – Департамент развития городского хозяйства Администрации города Кургана, г. Курган, ул. М. Горького, дом № 109, 640018, тел. 42-89-00.

2. Проект правового акта обладает средней степенью регулирующего воздействия, так как содержит мероприятия, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Кургана условия для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания на территории города Кургана, а также мероприятия, приводящие к увеличению расходов субъектов предпринимательской деятельности.

3. Подготовка настоящего проекта нормативного правового акта проводится в рамках Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный нормативный правовой акт является основополагающим документом при принятии решений об установлении, изменении, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, изменении вида регулярных перевозок на муниципальных маршрутах, определяет порядок, условия и сроки допуска перевозчиков к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана.

4. Цель регулирования – реализация в рамках действующего законодательства запланированных мероприятий по развитию регулярных перевозок на муниципальной маршрутной сети города Кургана в период с 2021 по 2023 годы, направленных на улучшение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров общественным транспортом.

5. Проектом нормативного правового акта планируется установление новых или отмена существующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, вносятся изменения в действующие муниципальные маршруты регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, устанавливаются порядок и сроки допуска перевозчиков к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана с учетом планируемых изменений в муниципальные маршруты регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

6. Предлагаемым правовым регулированием затронуты интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также интересы Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана.

7. Проектом нормативного правового акта введение новых (либо изменение действующих) функций, полномочий, прав и обязанностей Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана не предусмотрено.

8. Реализация данного решения не требует материальных затрат из бюджета города Кургана.

9. Проектом нормативного правового акта для субъектов предпринимательской деятельности предусмотрены изменения и отмена действующих муниципальных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, а также установлены порядок и сроки их исполнения.

10. Для субъектов предпринимательской деятельности проектом правового акта предусмотрены новые расходы, связанные с изменениями муниципальных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, а именно обновлением подвижного состава и оснащением транспортных средств дополнительными характеристиками.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют.

12. Планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта – 1 января 2021 года.

13. Контроль эффективности выбранного способа достижения цели регулирования осуществляется посредством мониторинга.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия предусмотрены действующим законодательством.

15. Показателем оценки достижения заявленных целей регулирования является соответствие мероприятий документа планирования регулярных перевозок на территории города Кургана на 2021 – 2023 годы действующему законодательству.

16. Уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта – постановления Администрации города Кургана «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок на территории города Кургана на 2021 – 2023 годы» размещено на официальном сайте муниципального образования города Кургана на странице Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: http://www.kurgan-city.ru/about/dep/derpit/orv/orv_npa.php.

Во время размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта, в адрес разработчика поступало 4 предложения от ИП Невструева О.Н., ООО «Попутчик+», ООО «Транссервис», а также от группы перевозчиков (ООО «Автолюкс», ООО «Белоусов», ООО «ЗауралТрансСервис», ИП Мунтян Г.И., ИП Мунтян В.В., ООО «Компания Заурал-такси-лайн», ИП Ильин В.К., ИП Бардин С.В., ИП Невструев О.Н., ООО «Транспортная Компания», ООО «АвтоСити+», ООО «Перевозчик»).

Предложение ИП Невструева О.Н. касалось изменений маршрутов, которые в настоящее время обслуживает перевозчик. Предложение по объединению маршрутов № 52 и № 53 было рассмотрено и учтено. По маршрутам № 42 и № 72 предложения приняты к сведению и будут рассмотрены при разработке документа планирования на последующий период.

В предложении ООО «Транссервис» были предоставлены изменения маршрутов, обслуживаемых данным предприятием. По маршруту № 13 предложение было рассмотрено, в части пути следования были приняты во внимание некоторые изменения. По маршрутам № 31, 301, 341, 342, 318 предложения приняты к сведению и будут рассмотрены при разработке документа планирования на последующий период.

ООО «Попутчик+» предложило провести детальное обследование пассажиропотока муниципальной маршрутной сети города Кургана. Предложение отклонено в связи с тем, что в 2017 году такое обследование уже проводилось, и оно показало перенасыщенность муниципальной маршрутной сети города Кургана пассажирским транспортом, а также были даны рекомендации о сокращении маршрутов и транспортных средств. Согласно методическим рекомендациям обследование пассажиропотока целесообразно проводить не реже одного раза в 5 лет. Кроме того, за период с 2017 по 2020 годы наблюдалось снижение пассажиропотока, что говорит о необходимости сокращения подвижного состава.

Группа перевозчиков предложила:

- 1) предусмотреть сокращение общего количества подвижного состава, без указания конкретных цифр;
- 2) не вносить изменения в сложившуюся маршрутную сеть;
- 3) не вводить регулярные маршруты по регулируемому тарифу.

Первое предложение принято, так как сокращение подвижного состава на муниципальной маршрутной сети является основополагающей задачей при разработке мероприятий документа планирования. Третье предложение принято и в предложенных мероприятиях не рассматривается вопрос о переводе маршрутов на регулируемый тариф.

Второе предложение отклонено, изменения в маршрутную сеть будут вноситься с учетом исключения дублирующих маршрутов, а также введения в маршрутную сеть города новых участков УДС.

17. По проекту нормативного правового акта в период с 08.10.2020 г. до 19.10.2020 г. проведено публичное обсуждение, о проведении которого были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области А.В. Чуев, Председатель Курганского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» О.В. Лютикова, депутат Курганской городской Думы VII созыва А.О. Романович, руководитель ООО «ЗауралТрансСсервис» В.В. Мунтян, руководитель ООО «МТ АвтолайтКурган», ООО «МТ Автолайт плюс», ООО «МТ Автолайт», ООО «МТ Курганавтолайт» С.Г. Кудрявцев, руководитель ООО «Транспортная Компания» Е.А. Кадочников, руководитель ООО «АвтоСити+», ООО «Перевозчик» Г.Г. Мурадымов, руководитель ООО «Попутчик+» С.А. Чирухин, руководитель ООО «Транссервис», ООО «Кургантрасссервис», ООО «Корд – Гарант» В.И. Тетюев, руководитель ООО «Белоусов» С.А. Белоусов, руководитель ООО «Автолюкс» В.В. Соболев, руководитель ООО «Компания Заурал-такси-лайн» К.Н. Емельянов, индивидуальные предприниматели Е.И. Белобородов, Г.И. Мунтян, В.В. Мунтян, А.Е. Михайличенко, В.К. Шорохов, Г.Г. Мурадымов, С.В. Бардин, В.К. Ильин, О.Н. Невструев.

В ходе публичного обсуждения по проекту постановления Администрации города Кургана «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок на территории города Кургана на 2021 – 2023 годы» (далее – Проект постановления), проводимого Департаментом развития городского хозяйства Администрации города Кургана в соответствии с решением Курганской городской Думы от 31.01.2018 № 8 «Об утверждении Положений о порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Кургана и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Кургана», в установленный срок поступили следующие предложения:

Лицо, представившее предложение	Содержание предложения	Сведения об учете или причинах отклонения предложения
ООО «МТ Автолайт»	<p>1. Обратить внимание, что замена автобусов малого класса на автобусы среднего и большого класса усложнит ведение предпринимательской деятельности в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).</p> <p>2. Провести новое обследование пассажиропотока (документ планирования опирается на устаревшие данные 2017 года), после чего провести оптимизацию муниципальной маршрутной сети города Кургана.</p> <p>3. Установить максимальный срок эксплуатации транспортных средств не менее 10 лет.</p>	<p>1. Документ планирования разработан на период 2021-2023 годы. Мероприятия разработаны и будут проводиться в рамках действующего законодательства, учитывая требования Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города Кургана на период до 2028 года. Неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не является долгосрочной.</p> <p>2. Согласно методическим рекомендациям обследование пассажиропотока целесообразно проводить не реже одного раза в 5 лет.</p> <p>3. Предложение рассмотрено и будет учтено.</p>
ИП Мунтян В.В.	<p>1. При плановой замене на муниципальной маршрутной сети г. Кургана автобусов малого класса на автобусы среднего и большого класса, в том числе на маршруте № 368 «Бульвар Солнечный – ул. 9 Мая», провести пропорциональное сокращение транспорта на муниципальных маршрутах, учитывая пассажироместимость подвижного состава, а также коэффициент наполняемости автобусов.</p> <p>2. На маршруте № 368</p>	<p>1. При разработке мероприятий по сокращению транспорта, вызванного заменой класса подвижного состава, рассматривается не только итоговая количественная составляющая транспортных средств на маршруте и пропорциональность сокращения транспорта, но и значимость маршрута, на котором проводятся изменения, а также учитывается востребованность объектов</p>

	<p>«Бульвар Солнечный – ул. 9 Мая» при замене автобусов малого класса на автобусы среднего класса внести изменения в улично-дорожную сеть, увеличив ширину проезжей части на конечной остановке «ул. 9 Мая», позволяющую совершать разворот автобусам среднего класса.</p> <p>3. Установить максимальный срок эксплуатации транспортных средств не менее 7-8 лет.</p>	<p>инфраструктуры города расположенные на пути следования маршрутов.</p> <p>2. Предложение рассмотрено и будет учтено при наступлении срока выдачи свидетельства на маршруте № 368 «Бульвар Солнечный – ул. 9 Мая» с учетом изменений, касающихся замены класса автобусов.</p> <p>3. Предложение рассмотрено и будет учтено.</p>
<p>ООО «ЗауралТрансСервис»</p>	<p>1. При плановой замене на муниципальной маршрутной сети г. Кургана автобусов малого класса на автобусы среднего и большого класса провести пропорциональное сокращение транспорта на муниципальных маршрутах, учитывая пассажироместимость подвижного состава, а также коэффициент наполняемости автобусов.</p> <p>2. Не изменять путь следования маршрута № 381 «1 микрорайон – ул. Достоевского», так как будут исключены основные пересадочные узлы «Центральный рынок» и «ТЦ Некрасовский». Новый путь следования не содержит остановки с крупнейшими местами приложения труда и каких-либо значимых социальных объектов.</p> <p>3. Установить максимальный срок эксплуатации транспортных средств не менее 7-8 лет.</p>	<p>1. При разработке мероприятий по сокращению транспорта, вызванного заменой класса подвижного состава, рассматривается не только итоговая количественная составляющая транспортных средств на маршруте и пропорциональность сокращения транспорта, но и значимость маршрута, на котором проводятся изменения, а также учитывается востребованность объектов инфраструктуры города расположенные на пути следования маршрутов.</p> <p>2. Мероприятия по изменению маршрута № 381 «1 микрорайон – ул. Достоевского» разработаны в рамках действующего законодательства, с учетом исключения дублирования маршрутов, а также введения в маршрутную сеть города новых</p>

		участков УДС. 3. Предложение рассмотрено и будет учтено.
ООО «Транспортная Компания»	<p>1. Сохранить путь следования маршрута № 306 «пос. Сиреневый – пос. Теплый Стан (отдельные рейсы до микрорайона Тополя)» с количеством транспортных средств 3 единицы подвижного состава малого класса (в случае изменения маршрут будет не рентабельным).</p> <p>2. В случае замены автобусов малого класса на автобусы среднего класса на маршруте № 359 «Аэропорт – НДПК «Новый город» сократить количество транспортных средств не только на данном маршруте, но и на дублирующих маршрутах (в данном случае перевозчик готов приобретать новые комфортабельные автобусы).</p> <p>3. В случае замены класса автобусов на маршруте № 319 «Микрорайон Зайково – Швейная фирма» сократить количество транспортных средств на данном маршруте и дублирующих маршрутах. Не изменять путь следования маршрута № 319 «Микрорайон Зайково – Швейная фирма» в части продления до остановки «ул. Достоевского», не увеличивать количество транспортных средств.</p> <p>4. Не продлевать маршрут № 2 «ул. Достоевского – АО «НПО «Курганприбор» до Зайковского кладбища (8 автобусов), сохранив 1 автобус маршрута № 32 «Ледовый дворец – Зайковское кладбище».</p>	<p>1. Предложение рассмотрено и будет учтено.</p> <p>2. Мероприятия по замене автобусов малого класса на автобусы среднего класса, а также сокращение подвижного состава на муниципальных маршрутах регулярных перевозок проводятся в рамках действующего законодательства, учитывая срок окончания договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана либо свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Подразумевают поэтапное введение изменений.</p> <p>3. Мероприятия по изменению маршрута № № 319 «Микрорайон Зайково – Швейная фирма» разработаны в рамках действующего законодательства, выполняя требования Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города Кургана на период до 2028 года.</p> <p>4. Предложение рассмотрено и будет учтено, в части организации обслуживания кладбища Зайковское, при наступлении срока</p>

<p>ООО «Автолюкс»</p>	<p>1. Проводить увеличение количества автобусов среднего и большого класса значительно снижая общее количество транспортных средств на муниципальной маршрутной сети города Кургана. 2. Рассмотреть возможность пересмотра максимального срока эксплуатации транспортных средств в сторону увеличения. 3. Пересмотреть мероприятия в части перевода транспортных средств на газомоторное топливо.</p>	<p>внесения изменения.</p> <p>1. При разработке мероприятий по сокращению транспорта, вызванного заменой класса подвижного состава, рассматривается не только итоговая количественная составляющая транспортных средств на маршруте, но и значимость маршрута, на котором проводятся изменения, а также учитывается востребованность объектов инфраструктуры города расположенные на пути следования маршрутов. При этом мероприятия по замене автобусов малого класса на автобусы среднего класса, а также сокращение подвижного состава на муниципальных маршрутах регулярных перевозок проводятся в рамках действующего законодательства, учитывая срок окончания договора на допуск к работе на муниципальной маршрутной сети города Кургана либо свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Подразумевают поэтапное введение изменений. 2. Предложение рассмотрено и будет учтено. 3. Предложение рассмотрено и будет учтено.</p>
<p>ООО «Перевозчик»</p>	<p>1. При замене автобусов</p>	<p>1. При разработке</p>

	<p>малого класса на автобусы среднего класса провести пропорциональное сокращение транспорта на муниципальных маршрутах, обслуживающих муниципальную маршрутную сеть г. Кургана, учитывая пассажироместимость подвижного состава, а также коэффициент наполняемости автобусов на маршрутах.</p> <p>2. Установить максимальный срок эксплуатации транспортных средств не менее 10 лет.</p>	<p>мероприятий по сокращению транспорта, вызванного заменой класса подвижного состава, рассматривается не только итоговая количественная составляющая транспортных средств на маршруте и пропорциональность сокращения транспорта, но и значимость маршрута, на котором проводятся изменения, а также учитывается востребованность объектов инфраструктуры города расположенные на пути следования маршрутов.</p> <p>2. Предложение рассмотрено и будет учтено.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Предложения от ООО «Компания Заурал-такси-лайн» и ООО «Кургантранссервис» поступили позже установленного срока.

Таким образом, Проект постановления не содержит положений, в отношении которых не проводились публичные обсуждения, и направляется в уполномоченный орган для подготовки заключения.

Заместитель директора, заведующий отделом
 благоустройства, транспорта и охраны
 окружающей среды Департамента развития
 городского хозяйства
 Администрации города Кургана

 С.А. Герасименко